

УТВЕРЖДАЮ

Глава муниципального образования
«Можгинский район»

А.Г.Васильев

2020 г.



**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНАЯ КАРТА»)
преобразования муниципального образования «Можгинский район» в
муниципальный округ**

2020 год

Можгинский муниципальный округ

Способ преобразования: объединение всех поселений, входящих в состав Можгинского муниципального района, и наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

Срок реализации: сентябрь 2020 г.

Цель: повышение эффективности деятельности муниципального образования, его самостоятельности и ответственности.

Задачи:

- 1) повышение административной управляемости территорий, исключение дублирования полномочий органов местного самоуправления.
- 2) укрепление кадрового потенциала органов местного самоуправления.
- 3) объединение доходных источников объединившихся муниципальных образований и возможность оптимизации расходов, в том числе сокращения расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального округа.
- 4) выравнивание бюджетной обеспеченности.

Принципы:

- 1) недопустимость отдаления власти от населения.
- 2) целостность территорий и доступность органов государственной власти.
- 3) трудоустройство высвобождающихся муниципальных кадров.

Характеристика муниципального образования до преобразования Можгинский район

Район образован 15 июля 1929 года.

В соответствии с Законом УР от 13.07.2005 № 41-РЗ «Об установлении границ муниципальных образований и наделении соответствующим статусом муниципальных образований на территории Можгинского района Удмуртской Республики» в территорию района включены территории 13 сельских поселений: Большекибынское, Большепудгинское, Большеучинское, Горнякское, Кватчинское, Маловоложикьинское, Мельниковское, Можгинское, Нынекское, Нышинское, Пызальское, Пычасское, Сюгаильское.

Площадь территории – 1997 км².

Численность населения - 26 136 чел.

Национальный состав: русские- 30%; удмуртов – 64%, татар – 3,8%.

Количество поселений – 13.

Количество населённых пунктов – 108.

Число депутатов района– 20.

Число депутатов поселений – 133.

Ожидаемый результат

Муниципальный округ – 1 муниципальное образование.

Календарный план преобразования

№	Мероприятия	Срок	Отв.	Риски	Основание	Примечание
I. Подготовительный этап (до вступления в силу Закона Удмуртской Республики об образовании нового муниципального образования)						
1	Разъяснительная работа с главами муниципальных образований, депутатскими корпусами и населением, работа со СМИ	январь 2020	Королькова Г.П. Васильев А.Г.			
2	Определение количества сотрудников, необходимых администрации муниципального округа для исполнения полномочий поселений Разработка проекта организационной структуры администрации муниципального округа	январь 2020	Васильев А.Г.			С учетом методических рекомендаций по формированию организационной структуры и штатного расписания
II. Практический этап						
1	Выдвижение инициативы преобразования: - принятие Сельским Советом депутатов МО «Можгинское» решения «О выдвижении инициативы преобразования поселений, входящих в состав МО «Можгинский район», путём их объединения, опубликование решения; - назначение публичных слушаний по вопросу преобразования муниципальных образований (в одном решении с выдвижением инициативы); -направление решения в представительные органы поселений и Можгинского района.	14.01.2020	Пономарев С.И. Васильев А.Г. Королькова Г.П..		п. 4 ст. 28 Федерального закона №131-ФЗ	Вопросы преобразования в обязательном порядке выносятся на публичные слушания

№	Мероприятия	Срок	Отв.	Риски	Основание	Примечание
2	Принятие представительными органами каждого из 12 поселений (Большекибьинское, Большепудгинское, Большеучинское, Горнякское, Кватчинское, Маловоложикьинское, Мельниковское, Нынекское, Нышинское, Пязальское, Пычасское, Сюгаильское) и Можгинского района решений «О назначении публичных слушаний по вопросу преобразования поселений, входящих в состав МО «Можгинский район», путём их объединения. Опубликование принятых решений.	16-17. 01.2020 22.01.2020	Главы поселений района Васильев А.Г. Королькова Г.П..	Не опубликование акта о назначении публичных слушаний, затягивание сроков опубликования, срыв публичных слушаний		
3	Проведение во всех 14 муниципальных образованиях публичных слушаний по вопросу их объединения. Оформление и опубликование итоговых документов по результатам публичных слушаний: - сельские поселения; - районный Совет депутатов.	04. – 06.02. 2020 07.02.2020	Васильев А.Г. Королькова Г.П.. Главы поселений	Нарушение регламента представительного органа, отсутствие кворума на заседании	ч. 4 ст. 28 131-ФЗ	В ходе проведения публичных слушаний должно быть обеспечено: заблаговременное оповещение жителей о времени и месте проведения слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом правового акта, обнародование результатов слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений
4	Принятие решений представительными органами каждого из 13 поселений, входящих в состав МО «Можгинский район» решения «О выражении согласия населения МО «.....поселения» на преобразование поселений, входящих в состав МО «Можгинский район», путём их объединения.	17-21.02. 2020	Главы поселений			

№	Мероприятия	Срок	Отв.	Риски	Основание	Примечание
5	Принятие районным Советом депутатов решения «О выражении согласия населения МО «Можгинский район» на преобразование поселений, входящих в состав Можгинского района, путём их объединения.	26.02.2020	Васильев А.Г. Королькова Г.П..			
III. Законотворческий этап						
1	<p>Законодательная инициатива.</p> <p>Внесение в Государственный Совет проекта закона Удмуртской Республики о преобразовании муниципальных образований с пакетом документов осуществляется следующим образом.</p> <p>Председателем районного Совета депутатов в адрес Госсовета УР готовится соответствующее письмо, к которому прилагаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проект закона Удмуртской Республики «О преобразовании поселений, входящих в состав МО «Можгинский район», путём их объединения; - пояснительная записка к проекту закона; - финансово – экономическое обоснование; - перечень законов УР, требующих внесения изменений, дополнений либо признания утратившими силу; - сведения об отсутствии необходимости проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона; - решения представительных органов и материалы публичных слушаний, подтверждающих согласие населения МО 	02.2020	Васильев А.Г. Королькова Г.П.. Лекомцева В.А.			

№	Мероприятия	Срок	Отв.	Риски	Основание	Примечание
	«Можгинский район» на объединение муниципальных образований в муниципальный округ.					
2	Рассмотрение законопроекта в двух чтениях на сессии Госсовета УР. Принятие закона «Об образовании Можгинского муниципального округа»	03. 2020	Прасолов А.М.			Закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования
3	Внесение изменений в Устав МО Можгинский район»	04.2020	Васильев А.Г. Королькова Г.П..			
IV. Заключительный этап (со дня вступления в силу Закона Удмуртской Республики «О преобразовании поселений, входящих в состав Можгинского муниципального района, путём их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа»)						
1	Принятие представительными органами поселений решений о ликвидации администраций поселений, Сельских Советов депутатов как юридических лиц	После вступления в силу закона	Главы поселений		ГК РФ, Федеральный закон от 08.08.2001г. №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», Закон Удмуртской Республики «О преобразовании поселений, входящих в состав Можгинского муниципального района, путём их объединения с	Если решения о ликвидации будут приняты до вступления в силу Закона о преобразовании, то эти решения должны вступать в силу не раньше, чем сам Закон

№	Мероприятия	Срок	Отв.	Риски	Основание	Примечание
					наделения статусом муниципального округа»	
2	Предупреждение сотрудников администраций поселений, о предстоящем увольнении в связи с ликвидацией организации	После вступления в силу закона	Васильев А.Г. Королькова Г.П. главы поселений		ТК РФ, ч. 2 ст. 25 Федерального закона от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в РФ»	Предупреждать не позднее чем за 2 месяца до увольнения
3	Перевод при необходимости отдельных сотрудников администраций поселений, в Администрацию муниципального округа	После учреждения муниципального округа	Главы поселений Васильев А.Г			
V.Избирательная кампания						
1	Утверждение схемы избирательных округов, принятие решения о назначении выборов	05.2020	Кушко В.М.		ст. 10 Федерального закона от 12.06.2002 г. №67-ФЗ	Выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального округа должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня его создания (ст. 34 Федерального закона № 131-ФЗ)
2	Проведение процедуры внутрипартийного голосования (праймериз) по определению кандидатур для последующего участия в	05.2020	Макаров А.Э.			

№	Мероприятия	Срок	Отв.	Риски	Основание	Примечание
	выборах					
3	Назначение выборов депутатов районного Совета	06.2020	Королькова Г.П.			
4	Проведение выборов депутатов районного Совета	09.2020	ЦИК УР, ТИК		ст. 10 Федерального закона от 12.06.2002 г. №67-ФЗ	
VI. Мероприятия, проводимые в муниципальном округе						
1	Проведение первого заседания районного Совета депутатов, избрание председателя, его заместителя	09.2020	Старейший из выбранного состава депутатского корпуса, до избрания Председателя Совета депутатов		ч. 14 ст. 35 131-ФЗ	
2	Назначение и.о. главы муниципального округа (в части подписания нормативных правовых актов, принятых представительным органом муниципального округа)	09.2020	Руководители органов местного самоуправления		Ч.4 ст.36 131 -ФЗ	Для обеспечения подписания правовых актов представительного органа до избрания главы муниципального округа, должен быть назначен и.о. главы муниципального округа. Исполнение обязанностей может быть возложено на должностное лицо местного самоуправления (ч.7 ст.36 Федерального закона 131-ФЗ). В решении следует

№	Мероприятия	Срок	Отв.	Риски	Основание	Примечание
						указать, что должностное лицо назначается и.о. в части руководства администрацией муниципального округа.
3.	Утверждение регламента Совета депутатов муниципального округа, печатного СМИ, положения о порядке опубликования и обнародования муниципальных правовых актов, о публичных слушаниях, порядка проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального округа	09.2020	Руководители органов местного самоуправления			
4.	Формирование контрольно-счетного органа муниципального округа	10.2020	Руководители органов местного самоуправления			
5	Утверждение Положения о конкурсе по отбору кандидатур на должность главы муниципального округа	10.2020	Представительный орган муниципального округа			
6	Назначение членов конкурсной комиссии.	После государственной регистрации Устава МО	Представительный орган муниципального округа; Правительство УР			
7	Объявление конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального округа,	После государственной регистрации Устава МО	Представительный орган муниципального округа		ст. 36 131-ФЗ	

№	Мероприятия	Срок	Отв.	Риски	Основание	Примечание
8	Проведение конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального округа.	11.2020	Конкурсная комиссия			
9	Избрание главы муниципального округа, утверждение положения о функциональных органах администрации, обладающими правами юридического лица	11.2020	Представительный орган муниципального округа, Лекомцева В.А.			
10	Принятие представительным органом муниципального округа решения об учреждении администрации муниципального округа, утверждении ее структуры	11.2020	Представительный орган муниципального округа			
11	Оформление перехода полномочий от администраций поселений, к муниципальному округу	После вступления в силу закона	Васильев А.Г			Если постановление принимается до вступления в силу Закона о преобразовании, то оно должно вступать в силу не раньше, чем сам Закон
12	Осуществление взаимодействия с Управлением Федерального казначейства для обеспечения раздельного исполнения администрацией муниципального округа бюджетов поселений и исполнения единого бюджета объединенной территории	12.2020	Руководители органов местного самоуправления			
13	Принятие бюджета муниципального округа	В сроки, установленные бюджетным законодательством	Руководители органов местного самоуправления			

До формирования органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования полномочия по решению вопросов местного значения вновь образованного муниципального образования на соответствующих территориях осуществляют органы местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на этих территориях.

Риски реализации проекта

Если население двух и более поселений не выразило в установленной форме своего согласия на объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, такое объединение не осуществляется (ч. 3.1-1 ст. 13 ФЗ-131).